



Република Србија
МИНИСТАРСТВО ПОЉОПРИВРЕДЕ,
ШУМАРСТВА И ВОДОПРИВРЕДЕ

- Републичка дирекција за воде -

Број: 404-02-261/2018-07

Датум: 28. јун 2018. године

Београд

Министарству пољопривреде, шумарства и водопривреде - Републичкој дирекцији за воде заинтересовано лице је електронском поштом 26. јуна 2018. године, поднело захтев за додатним информацијама и појашњењима у вези са припремом понуде за јавну набавку услуга израде класификационе и радионичке документације за градњу брода за посебне намене - ледоломца, редни број јавне набавке 1.2.25.

У достављеном захтеву заинтересовано лице тражи појашњење у вези захтева из конкурсне документације:

1) да техничка документација треба да буде урађена у складу са Правилником о техничким правилима за статутарну сертификацију бродова унутрашње пловидбе, односно захтева појашњење зашто конкурсном документацијом није захтевано да класификациона и радионичка документација буду израђени у складу са захтевима и под надзором признатог класификационог друштва које је чланица IACS-а;

2) којим се у погледу техничког капацитета захтева да понуђач у моменту подношења понуде поседује предвиђени број лиценцираних софтвера, односно захтева појашњење зашто конкурсном документацијом није дата могућност коришћења других софтвера, не наводећи у достављеном захтеву који су то други софтвери;

3) којим се за пословни капацитет захтева да понуђачи уз понуду доставе доказе - потврде о оствареном пословном приходу од продаје услуга које се односе на израду техничке документације за градњу бродова, односно захтева појашњење зашто се конкурсном документацијом за пословни капацитет не траже и подаци о типовима бродова за које је техничка документација израђена, као и подаци о врсти документације која је обухваћена услугом, а такође тражи појашњење зашти искуство понуђача у пројектовању ледоломаца није критеријум за избор понуде.

Такође, заинтересовано лице од наручиоца тражи појашњење како наручилац намерава да утврди да ли радне карактеристике брода задовољавају потребне критеријуме и зашто не захтева од понуђача да планом рада предвиди методе за проверу карактеристика пројектовања објекта.

На основу чл. 63. став 3. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС”, бр. 124/12, 14/15 и 68/15) Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде, Републичка дирекција за воде даје следећи

ОДГОВОР

Како се за потребе Републике Србије предметном јавном набавком услуга врши набавка услуга израде класификационе и радионичке документације за градњу брода за посебне намене - ледоломца, као јавног пловила, који ће употребљавати државни орган на унутрашњим водама у Републици Србији и који ће да служи

искључиво у непривредне сврхе, министарство надлежно за водни саобраћај и безбедност пловидбе је обавестило овај орган да технички надзор над бродовима унутрашње пловидбе врши Управа за утврђивање способности бродова за пловидбу, као орган управе у саставу тог министарства, која је образована за обављање стручних и техничких послова у области утврђивања способности бродова за пловидбу, као и да су Правилником о техничким правилима за статутарну сертификацију бродова унутрашње пловидбе прописана техничка правила за статутарну сертификацију бродова унутрашње пловидбе која, између осталог, садрже и бродограђевинске захтеве чија примена је обавезна приликом израде техничке документације.

Захтев из конкурсне документације којим се у погледу техничког капацитета захтева да понуђач у моменту подношења понуде поседује предвиђени број таксативно побројаних лиценцираних софтвера је у складу са предметом јавне набавке и тим захтевом је јасно одређен минимални капацитет понуђача у погледу тог капацитета. Водећи рачуна да одређени услови не дискриминишу понуђаче конкурсном документацијом су у погледу техничког капацитета понуђача тражени софтвери који поред тога што су тржишно најприступачнији, уједно и компатибилни са другим софтверима и програмима (нпр. Microsoft Office, AutoCAD, BricsCad су заступљени у свакој пројектантској кући, софтвер који прати Nupas је Cadmatic, а истовремено се водило рачуна да исти и у другој фази (градња брода) буду примењиви.

Наручилац је сматрао да је за реализацију предметне јавне набавке битно претходно искуство понуђача, те је конкурсном документацијом тражио да понуђач располаже неопходним пословним капацитетом, што подразумева да је понуђач остварио укупни пословни приход од продаје услуга која се односе на израду техничке документације за градњу бродова у претходне три обрачунске године (2015, 2016. и 2017. година) у минималном износу од 47.600.000 динара, а као доказ за тај капацитет конкурсном документацијом је тражио потврде о оствареном пословном приходу од продаје услуга које се односе на израду техничке документације за градњу бродова у траженом минималном износу. Иако конкурсном документацијом није тражено да се додатни услов у погледу пословног капацитета доказује и навођењем података о типовима бродова за које је техничка документација израђена и о врсти документације која је обухваћена услугом, наручилац сматра да је и на овај начин јасно одређен минимални капацитет понуђача у погледу пословног капацитета и да ће овако одређени услов у погледу пословног капацитета омогућити да се уговор закључи са понуђачем који има капацитет да успешно реализује предметни уговор. Међутим, иако у Обрасцу 6. Конкурсне документације нису тражени подаци о типовима бродова за које је техничка документација израђена и о врсти документације која је обухваћена услугом, из садржине Обрасца 6. и Обрасца 7. Конкурсне документације видеће се врста израђене техничке документације, јер се тражи да понуђач достави назив, односно предмет извршене услуге.

Чланом 85. Закона о јавним набавкама као критеријуми за оцењивање понуде прописани су: економски најповољнија понуда или најнижа понуђена цена.

Дакле, Законом о јавним набавкама као критеријум за оцењивање понуде није прописано искуство понуђача, те стога овај орган, као наручилац, у конкурсној документацији и позиву за подношење понуда за јавну набавку услуга израде класификационе и радионичке документације за градњу брода за посебне намене - ледоломца није ни могао да за оцењивање понуде пропише као критеријум искуство понуђача у пројектовању ледоломаца.

Међутим, уколико се питање заинтересованог лица односи на то зашто овај орган, као наручилац, у конкурсној документацији и позиву за подношење понуда за предметну јавну набавку услуга искуство понуђача у пројектовању ледоломаца није одредио као елемент критеријума економски најповољнија понуда, овај орган истиче да је у предметној јавној набавци како би у што већој мери обезбедио поузданост будућег пословног партнера одредио, поред обавезних, и додатне услове за учешће у поступку јавне набавке.

У том циљу у конкурсној документацији за јавну набавку услуга израде класификационе и радионичке документације за градњу брода за посебне намене - ледоломца одређени су додатни услови за учешће у поступку јавне набавке, и то како у погледу финансијског, пословног и техничког капацитета, тако и у погледу кадровског капацитета. Стога је конкурсном документацијом у погледу кадровског капацитета тражено да понуђач располаже довољним кадровским капацитетом, односно да располаже довољним бројем запослених или на други начин радно ангажованих стручних лица за област која је предмет јавне набавке, и то да има потребан број одређених дипломираних инжењера са траженим радним искуством на пословима пројектовања бродова. Предње тражени услови у погледу кадровског капацитета понуђача су у вези са предметом јавне набавке, јер је радно искуство значајно за реализацију будућег уговора о јавној набавци услуга израде класификационе и радионичке документације за градњу брода за посебне намене - ледоломца.

С тим у вези, истичемо да је одредбом члана 85. став 4. Закона о јавним набавкама прописано да обавезни и додатни услови за учешће из члана 75. и 76. Закона о јавним набавкама не могу бити одређени као елемент критеријума. Имајући у виду да је радно искуство у пројектовању бродова конкурсном документацијом одређено као додатни услов у погледу кадровског капацитета, то исто није могло да буде одређено ни као елемент критеријума економски најповољнија понуда.

У складу са конкурсном документацијом за предметну јавну набавку понуђач са којим буде закључен уговор ради израде класификационе и радионичке документације за градњу брода за посебне намене - ледоломца је дужан да омогући вршење контроле над извршењем услуга у складу са законским и подзаконским прописима, да предметну документацију изради у складу позитивним прописима, стандардима и техничким нормативима којима је уређено пројектовање и градња бродова, да делове израђене документације доставља Министарству грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре - Управи за утврђивање способности бродова за пловидбу ради провере да ли се правила којима је уређено пројектовање и градња брода примењују на прописани начин, да поступи по примедбама Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре - Управе за утврђивање способности бродова за пловидбу и примедбама Наручиоца на квалитет извршених услуга.

В.Д. ДИРЕКТОРА


Наташа Милић, дипл. инж. шум.